УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы

по экологическому,

технологическому

и атомному надзору

### от «28» апреля 2020 года № 176

**Доклад**

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 2019 год**

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения   
о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому   
и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Ростехнадзоре при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности   
за 2019 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации   
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных)   
и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 февраля 2020 г. № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли**

За 2019 год на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной отрасли произошла 1 авария, за аналогичный период 2018 года – 4 аварии.

За отчетный период произошло 40 несчастных случая со смертельным исходом, за аналогичный период 2018 года зафиксировано 35 случаев смертельного травматизма.

В 2019 году в горнорудной и нерудной отрасли Ростехнадзором проведено 2695 проверок, из них плановых – 467, внеплановых – 691, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 1625.

В ходе проверок выявлено 14877 правонарушений. По результатам проверок наложено 1707 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 78 раз, временный запрет деятельности – 51.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1452 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 90362,9 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций за 2019 год *типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:*

нарушения требований по организации и осуществлению производственного контроля, противопожарной защиты и готовности   
к локализации и ликвидации аварий. (ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

нарушения, связанные с эксплуатацией шахтных подъемных установок, самоходного и рельсового транспорта (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения по креплению горных выработок, производству закладочных работ и профилактике горных ударов (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушения, связанные с организацией и осуществлением газового (пылевого) режима и проветривания (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушение порядка эксплуатации горно-транспортных машин   
и оборудования: эксплуатация техники с истекшим нормативным сроком, отсутствие своевременных экспертных обследований, приемочных испытаний, нарушение порядка продления срока службы технических устройств,   
не соблюдение требований по применению и ремонту взрывобезопасного оборудования (ст. 9.1 КоАП РФ);

отсутствие систематического контроля за содержанием вредных примесей в выхлопных газах горно-транспортного оборудования:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

Ведется постоянная работа по разъяснению Федеральных норм и правил   
в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» (приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2013 г. № 599, зарегистрирован Минюстом России 2 июля 2014 г., рег. № 32935).

С 21 по 23 мая 2019 г. сотрудники Управления горного надзора. провели   
в г. Норильске семинар по обсуждению актуальных вопросов государственного регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах горно-металлургического комплекса с представителями стран-членов МСПБ от Азербайджана, Киргизии, Армении, Беларусь, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана и России.

29 мая 2019 г. с 10:00 до 12:00 по московскому времени Управление горного надзора по поручению заместителя руководителя А.В. Трембицкого провело семинар в режиме вебинар с работниками территориальных органов   
на тему: «О мерах, принимаемых территориальными органами по обеспечению соблюдения требований промышленной безопасности на объектах ведения горных работ».

11 сентября 2019 г. в г. Санкт-Петербурге Управление горного надзора приняло участие во 2-м заседании Международного форума регулирования безопасности в горной отрасли.

**Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами**

В Государственном реестре опасных производственных объектов   
на 31 декабря 2019 г. зарегистрировано 1748 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности, эксплуатацию которых осуществляют 912 поднадзорных организаций.   
К I классу опасности относятся 27 объектов, ко II классу опасности – 323.

В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства, относятся: доменные печи для производства чугуна – 23 (в 2018 г. – 40), электродуговые печи для производства стали – 560 (в 2018 г. – 645), прокатные станы – 232 (в 2018 г. – 244).

В 2019 году на поднадзорных объектах металлургической   
и коксохимической промышленности произошло 2 аварии (в 2018 г. –   
2 аварии).

За 2019 год произошло 11 несчастных случаев со смертельным исходом, в 2018 году – 14 смертельных случаев. Все зарегистрированные случаи смертельного травматизма произошли на объектах II и III класса опасности.

В течении 2019 года на объектах металлургической и коксохимической промышленности Ростехнадзором проведено 1282 проверки (из них плановых – 303 внеплановых – 443, проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 536).

В ходе проверок выявлено 6001 правонарушение. По результатам проверок наложено 792 административных наказания, административное приостановление деятельности применялось 14 раз, временный запрет деятельности применялся 5 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 670 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 51222 тыс. рублей.

Основные нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварий и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов *выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности*:

нарушения режима ведения технологического процесса (ст. 9.1 КоАП);

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования (ст. 9.1 КоАП);

неудовлетворительная организация и проведение работ (ст. 9.1 КоАП).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при проведении проверок металлургических объектов инспекторским составом в достаточной мере используются полномочия, определенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На части металлургических объектов эксплуатируется морально   
и физически устаревшее оборудование и для этих предприятий действенные системы безопасности труда являются профилактическими мерами   
по предотвращению аварий.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Это значит, что предприятия самостоятельно должны определять, ранжировать и управлять своими рисками.

Наибольшее количество обращений в Ростехнадзор юридических лиц рассмотрено по информационным системам общего пользования:

по вопросу трактовки «Положения о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 января 2012 г. № 44;

по необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности на объектах металлургической и коксохимической промышленности;

о разъяснении категорийности опасных производственных объектов, указанных в п. 4 Приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г.   
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В настоящее время разрабатываются нормативные документы   
по формированию изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов» и по разработке проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ повышенной опасности   
на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности».

**Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

За 2019 год на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения Ростехнадзором проведено 1174 проверки соблюдения обязательных требований (332 – плановых, 253 – внеплановых, проведенных в режиме постоянного надзора – 589).

В ходе проведенных проверок выявлено 2537 нарушений, наложено   
467 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось в 9 случаях, временный запрет деятельности   
в 6 случаях.

На нарушителей обязательных требований наложено   
426 административных штрафов, общая сумма которых составила   
34200,3 тыс. рублей.

Территориальными органами выдано 14 предостережений   
о недопустимости нарушения обязательных требований.

За отчетный период допущено 2 несчастных случая со смертельным исходом при отсутствии аварий (5 аварий и 3 смертельных случая   
за аналогичный период 2018 года).

За 2019 год было допущено 4 утраты взрывчатых материалов (далее – ВМ), тогда как за 2018 год было выявлено 13 утрат ВМ, в том числе 9 хищений.

По результатам проверок поднадзорных организаций за 2019 год выявлены следующие типовые нарушениями обязательных требований промышленной безопасности:

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов (ст. 9.2. КоАП РФ);

отсутствие производственного контроля со стороны ИТР организации   
(ст. 9.2. КоАП РФ);

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов, в том числе на местах ведения взрывных работ (ст. 9.2. КоАП РФ).

По результатам расследования всех аварий, несчастных случаев и утрат ВМ, выявляется снижение уровня квалификации руководителей взрывных работ, отсутствие контроля за действиями взрывников, нарушения требований промышленной безопасности как непосредственно самими руководителями взрывных работ, так и выдача ими поручений нарушающих установленные требования безопасности.

Инспекторским составом Ростехнадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий неоднократно выявлялись нарушения установленного порядка выдачи и возврата ВМ при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В связи с изложенным, с целью повышения квалификации руководителей и исполнителей взрывных работ, представляется целесообразным внести   
в Федеральные нормы и правила изменения, ужесточающие требования   
к образованию и квалификации руководителей взрывных работ.

В 3 квартале 2019 года Ростехнадзором был проведен обучающий семинар в формате «круглого стола» в рамках восемнадцатой ежегодной Международной научно-практической конференции по горному и взрывному делу.

Программа конференции предусматривала обсуждение основных проблем горного и взрывного дела, а также актуальные вопросы производства   
и применения промышленных ВМ различного назначения. Особое внимание было уделено проблемам повышения промышленной безопасности при взрывных работах, возможности использования методов дистанционного контроля при обращении с взрывчатыми материалами промышленного назначения.

**Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

В рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю   
и надзору за безопасным недропользованием, Ростехнадзором за 2019 год проведена 1221 проверка (402 – плановых, 269 – внеплановых), в ходе которых было выявлено 4156 правонарушения установленных требований,   
и по результатам которых наложено 690 административных наказания.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 38514 тыс. рублей.

К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ следует отнести:

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами   
(п.1 ст. 8.10 КоАП);

несвоевременное переоформление горноотводной документации   
(п. 2 ст. 7.3 КоАП);

нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ (п.3 ст. 14.1, пп.2, 3 ст. 19.20 КоАП);

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ (ст. 7.2; п.2 ст. 8.10 КоАП);

нарушения установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования (п.2 ст. 8.10 КоАП);

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора (ст. 19.5 КоАП).

Наиболее частые обращения недропользователей по вопросам маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются применения положений нормативных правовых актов в области:

оформления (переоформления) горноотводной документации;

рассмотрения планов развития горных работ;

ликвидации объектов, связанных с пользованием недрами;

маркшейдерского обеспечения горных работ;

лицензирования производства маркшейдерских работ.

**Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса и объектами транспортирования опасных веществ**

За 2019 год количество поднадзорных организаций составило: эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 3254 и транспортирования опасных веществ – 2096.

За 2019 год на опасных производственных объектах химического комплекса зафиксировано 2 аварии и 1 групповой несчастный случай   
со смертельным исходом (3 человека). На опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев   
со смертельным исходом не зарегистрировано.

6 мая 2019 г. на опасном производственном объекте «Площадка производства аммиака» (агрегат аммиака № 1) II класса опасности, эксплуатируемом АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ»   
(г. Березняки, Пермский край) произошла авария с групповым несчастным случаем (3 работника предприятия смертельно травмированы).

10 июня 2019 г. произошла авария на опасном производственном объекте «Цех по производству шпаклевок, лаков и красок» III класса опасности, эксплуатируемом ООО «Балтик Коатингс» (г. Советск, Калининградская обл.).

За 2019 год территориальными управлениями Ростехнадзора проведено проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 3457 и транспортирования опасных веществ – 764.

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 14795 и транспортирования опасных веществ – 2419, из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах химического комплекса – 12337 и транспортирования опасных веществ – 2185 соответственно, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах химического комплекса – 2458 и транспортирования опасных веществ – 234; количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 6754 и транспортирования опасных веществ – 1092.

*Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:*

эксплуатация химически опасных производственных объектов без разработанного комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов;

нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности руководящего состава, инженерно-технического персонала и работников;

нарушение требований при эксплуатации в части: электрообеспечения химически опасных производственных объектов (соответствие Правилам технической эксплуатации электроустановок потребителей, Правилам устройства электроустановок);

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

эксплуатация применяемых технических устройств, зданий   
и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, без продления назначенного срока службы для их безопасной эксплуатации.

По результатам проверок, проведенных территориальными управлениями Ростехнадзора за 2019 год, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 1625  
 и транспортирования опасных веществ – 335, в том числе применено административное приостановление деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 31 и транспортирования опасных веществ – 4, применена дисквалификация   
в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 5, применено предупреждение в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 174 и транспортирования опасных веществ – 68.

В рамках профилактических мероприятий было направлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований   
в области промышленной безопасности в адрес организаций, эксплуатирующих объекты химического комплекса – 159 и транспортирования опасных   
веществ – 63.

В ходе выездных плановых проверок АО «АПАТИТ» (г. Балаково, Саратовская область, Средне-Поволжское управление Ростехнадзора;  
г. Череповец, Вологодская область, Северо-Западное управление Ростехнадзора), проведенных центральным аппаратом совместно   
со специалистами территориальных управлений Ростехнадзора, 24 сентября 2019 г. и 26 ноября 2019 г. проведены учебно-тренировочное занятия (учебные тревоги) согласно планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии.

Также проведены семинары-совещания со специалистами территориальных управлений Ростехнадзора, участвующими в проверке   
и проверяемой организацией, на которых рассматривались вопросы, касающиеся результатов проведенного учебно-тренировочного занятия (учебной тревоги) и нарушений, выявленных в ходе проверки объектов, обязательности исполнения нормативных требований и законодательства   
о промышленной безопасности, обсуждены проблемные вопросы и даны разъяснения участникам семинара-совещания.

За 2019 год центральным аппаратом Ростехнадзора осуществлялось консультирование по обращениям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и транспортирования опасных веществ касательно вопросов реализации положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и руководств   
по безопасности. Тематика обращений касалась вопросов:

аттестации работников организаций, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, осуществляющих работы на данных объектах;

разъяснения и применения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности опасных производственных объектов «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. № 96, федеральных норм и правил   
в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2013 г. № 559, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве   
и потреблении продуктов разделения воздуха», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2016 г. № 500, федеральных норм и правил   
в области промышленной безопасности «Правила безопасности в производстве растительных масел методом прессования и экстракции», утвержденные приказом от 8 ноября 2018 г. № 538, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом от 14 ноября 2013 г. № 538, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», утвержденных приказом от 20 ноября 2013 г. № 554, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности аммиачных   
холодильных установок и систем», утвержденных приказом Ростехнадзора   
от 8 ноября 2018 г. № 539, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств», утвержденные приказом от 31 декабря 2014 г. № 631, Правил устройства и безопасной эксплуатации стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов (ПБ 03-581-03), утвержденные постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации   
от 5 июня 2003 г. № 60, Правил безопасности при эксплуатации железнодорожных вагонов-цистерн для перевозки жидкого аммиака   
(ПБ 03-557-03), утвержденных постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации от 21 мая 2003 г. № 34, Правил безопасности при производстве водорода методом электролиза воды (ПБ 03-598-03), утвержденных постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации от 6 июня 2003 г.   
№ 75;

разъяснений функций и компетенции органов Ростехнадзора;

технического оснащения помещений азотно-кислородного производств,   
в которых эксплуатируются воздушные компрессоры с маслобаками;

вопросов, связанных с отсутствием проектной документации, эксплуатационных документов, паспортов на трубопроводную арматуру;

процедур, связанных с определением сроков службы трубопроводов;

процедур, связанных с техническим перевооружением, реконструкцией, строительством, консервацией и ликвидацией химически опасных производственных объектов (к примеру, при изменении технологии, технологического оснащения, материального исполнения, модернизации оборудования);

вопросов подбора нормативной документации для проектирования, конструирования и эксплуатации объектов, заключений по проектным решениям;

процедур, связанных с изготовлением и арендой оборудования   
для собственных нужд;

вопросов регистрации оборудования в органах Ростехнадзора;

вопросов осуществления обязательной и добровольной сертификации в органах Ростехнадзора, а также применения результатов добровольной сертификации;

вопросов предоставления сведений и рекомендаций по заводам, лабораториям, методикам;

вопросов проведения ревизии трубопроводов, применяемых на опасных производственных объектах;

вопросов проведения экспертиз промышленной безопасности насосов, шлангов, объектов транспорта, емкостного оборудования, а также компонентов и элементов оборудования и трубопроводов, применяемых на опасных производственных объектах;

проектирования, оценок соответствия и идентификации технологических трубопроводов, насосов, применяемых на опасных производственных объектах;

идентификации опасного производственного объекта, связанного с обращением различных веществ;

присвоения классов опасности опасным производственным объектам;

внесения изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект по части различного оборудования;

классификации веществ по группам в соответствии с требованиями технических регламентов;

процедур, связанных с внесением изменений в технологические процессы;

процедур, связанных с изменением технических устройств на аналогичные с иным материальным исполнением и характеристиками;

возможности исключения проведения ревизии оборудования и трубопроводов;

возможности замены технического освидетельствования техническим диагностированием;

необходимости разработки технологических регламентов, производственных инструкций, наряд-допусков;

применения сводов правил при проведении экспертизы промышленной безопасности;

необходимости приглашения инспектора Ростехнадзора на ввод   
в эксплуатацию технологической линии;

вопросов идентификации, регистрации, ввода в эксплуатацию электрической печи для плавления соли;

вопросов аттестации специалистов, ответственных за осуществлением производственного контроля при эксплуатации опасного производственного объекта;

применения Правил проектирования, изготовления и приемки сосудов   
и аппаратов стальных сварных, утвержденных постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации от 10 июня 2003 г. № 81;

вопросов осуществления транспортирования опасных веществ (кислот)   
на опасных производственных объектах, отсутствующих в действующей лицензии организации.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 23 апреля 2015 г. № 169 «О предоставлении информации в Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены текстовые информационные материалы (с фотографиями) по зарегистрированным учетным событиям в 2018 г.

За 2019 год профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год, разработанным и согласованным с курирующим заместителем руководителя Ростехнадзора в целях реализации Подпрограммы в составе Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018-2020 годы.

**Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса**

Надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, в том числе взрывчатые вещества и изделия их содержащие, осуществляется   
в отношении 435 объектов, в том числе: объекты I класса опасности – 45; объекты II класса опасности – 50; остальные объекты отнесены к III классу опасности – 340.

Ростехнадзором в отношении организаций отрасли спецхимии   
и пороховых производств осуществляются усиленные меры профилактического и контрольно-надзорного характера. При этом территориальным органам Ростехнадзора предписано в случаях выявления нарушений требований промышленной безопасности применять жесткие административные меры, вплоть до приостановления деятельности, в случаях выявления грубых нарушений или при неоднократных нарушениях с угрозами аварийности   
и травмирования персонала направлять в суды материалы   
для дисквалификации должностных лиц предприятий, ответственных   
за эксплуатацию объектов.

За 2019 год в отношении объектов ОПК территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 930 проверок, из них плановых 55, внеплановых 225, в рамках постоянного государственного надзора 650. Значительное число проверок связано с исполнением поручения Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № РД-П7-303с «Об ужесточении контроля за предприятиями спецхимии», и с реальным состоянием производственных мощностей и объектов инфраструктурного обеспечения.

При общем количестве проверок в рамках постоянного государственного надзора 650, выявлено 543 нарушения, наложены административные наказания в 68 случаях.

В 2019 году на объектах предприятий ОПК произошли 3 аварии   
и 4 инцидента, травмировано 52 работника.

4 апреля 2019 г. и 1 июля 2019 г. произошли 2 аварии на объекте I класса опасности АО «ГосНИИ «Кристалл» (г. Дзержинск, Нижегородская область);

12 июня 2019 г. авария на объекте I класса опасности ФКП «Алексинский химический комбинат» (г. Алексин, Тульская область);

31 июля 2019 г. на объекте ФКП «Пермский пороховой завод» (г. Пермь)   
во время работы со специзделиями в результате несанкционированного срабатывания одного из них произошел групповой несчастный случай, пострадало 5 работников предприятия, один из которых от полученных ожогов впоследствии скончался в больнице.

*При проверках и расследованиях технических причин аварий фиксируются характерные для предприятий ОПК в целом нарушения, такие как:*

нарушение требований к регистрации и идентификации ОПО;

нарушение требований при эксплуатации в части организации работ   
по поддержанию промышленной безопасности в соответствии   
с организационно-распорядительными документами, аппаратного обеспечения технологических процессов, систем контроля, управления, сигнализации   
и ПАЗ;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

нарушения требований к безопасному ведению газоопасных работ   
на ОПО;

нарушение требований порядка аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований на ОПО;

нарушения требований к содержанию технологических регламентов;

производственные площадки нередко загромождены зданиями   
и сооружениями, выведенными из эксплуатации, но не ликвидированными (ликвидация, консервация должны осуществляться по документации, прошедшей экспертизу промышленной безопасности).

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых материалов;

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований противопожарной безопасности;

нарушение сроков проведения профилактического осмотра и проведения регламентных работ технологического оборудования.

Анализ материалов расследования технических причин аварий   
и несчастных случаев, произошедших на объектах оборонно-промышленного комплекса, показывает, что основными причинами аварийности   
и травматизма являются недостатки в работе производственного контроля   
при эксплуатации опасных производственных объектов, несоблюдение требований по безопасности, указанных в производственной документации (проектная документация, технологические регламенты и схемы, производственные инструкции, нормы безопасности) как со стороны руководящего состава предприятий, так и должностных лиц, ответственных   
за осуществление производственного контроля и безопасное ведение работ.

В ходе проводимых Ростехнадзором проверок фиксируется снижение уровня квалификации, опыта и профессиональной подготовки персонала, обслуживающего сооружения, технические устройства и ведущего работы,  
а также технических руководителей организаций.

Отмечается, что на ряде проверенных объектов предприятий ОПК инфраструктура производственного цикла и инженерно-техническая инфраструктура перегружены утратившими производственную необходимость и имеющие значительный износ основными фондами, и являющимися дополнительными факторами возникновения аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями.

Увеличение объемов выпуска оборонной продукции влечет за собой увеличения рисков, связанных с безопасной эксплуатацией изношенного оборудования, зданий и сооружений, включая недостаток квалифицированных кадров и вовлечение в активный производственный цикл приостановленных   
(в части эксплуатации) и законсервированных производственных мощностей,   
не всегда находящихся в надлежащем техническом состоянии.

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности   
для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

В целях обеспечения должного уровня промышленной безопасности поднадзорных объектов и повышения эффективности надзора и контроля   
на объектах приоритетными являются следующие меры:

разработка и внедрение современных отечественных технологий, оборудования и средств противоаварийной защиты, позволяющих снизить риск возникновения аварийных ситуаций и исключить импортозависимость   
при производстве оборонной продукции;

внедрение роботизированных технологий, средств автоматизации   
и механизации на особо опасных операциях, связанных с применением ручного труда;

внедрение дистанционного контроля за промышленной безопасностью поднадзорных объектов, в том числе посредством мониторинга состояния контролируемых параметров в режиме реального времени;

продолжение работы по внедрению риск-ориентированного подхода   
при осуществлении государственного надзора по обеспечению промышленной безопасности, включая разработку методик оценок риска аварий   
на поднадзорных объектах.

усиление контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов спецхимии оборонно-промышленного комплекса и ее продолжение в рамках полномочий и функций органов Ростехнадзора. В то же время требуется повышение ответственности, как должностных лиц предприятий,   
так и юридических лиц, а также соответствующих управляющих компаний   
и учреждений.

**Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

В 2019 году количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию 8285 объектов хранения и переработки растительного сырья составило 3386.

За 2019 год на объектах хранения и переработки растительного сырья отмечается тенденция к снижению уровня аварийности на 33 %, смертельных несчастных случаев на 25%, зарегистрировано 2 аварии и 3 несчастных случая со смертельным исходом. Общий экономический ущерб от аварий составил 173958,4 тыс. рублей.

19 июля 2019 г. на ОАО «Павловское хлебоприемное», Воронежская обл.) произошла авария (взрыв) с групповым несчастным случаем, пострадали   
3 человека, один из которых скончался в медицинском учреждении.

24 июля 2019 г. на ООО «Заинский элеватор» (Республика Татарстан) произошла авария, связанная с разрушением конструкции зерносушилки модульной шахтной типа СВШ 8-36 (производство АО «Воронежсельмаш»). Без пострадавших.

31 октября 2019 г. на ОАО «Саринский элеватор» (Оренбургская обл.)  
смертельно травмирован работник предприятия в результате затягивания   
в воронку, образовавшуюся при закачивании подсолнечника в шахту механизированного склада бестарного напольного хранения.

30 ноября 2019 г. на АО «Татарстанские зерновые технологии» (Республика Татарстан) в бункере сырого зерна обнаружен работник без признаков жизни.

*Анализ технического расследования произошедших событий показал, что характерными организационно-техническими причинами явилось:*

неосуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

отсутствие технологического регламента и несоответствие технологических решений проектной, исполнительной и эксплуатационной документации;

строительно-монтажные работы по возведению конструкций выполнялись строительно-монтажными организациями в отсутствие проектных решений, монтажных планов, сборочных чертежей и рекомендаций инструкций по монтажу (руководств);

допуск на объект работников предприятия несоответствующих квалификационным требованиям;

отсутствие аттестации специалистов предприятия по промышленной безопасности и проверки знаний и действий персонала в предаварийных и аварийных ситуациях в квалификационной (экзаменационной) комиссии эксплуатирующей организации при допуске к самостоятельной работе.

В течение 2019 года информация об административном и (или) судебном оспаривании действий Ростехнадзора (его должностных лиц), в части, касательно выполненных контрольно-проверочных мероприятий, в Управление общепромышленного надзора не поступала.

В 2019 году территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 873 проверки, было выявлено 6346 правонарушений, в том числе выявлено 5862 нарушения обязательных требований законодательства   
и 484 нарушения, в части невыполнения предписаний органов государственного контроля, выданных по результатам ранее проведенных проверок.

По результатам проведенных проверок было наложено 824 административных наказания, в т.ч. 57 административных приостановлений деятельности и 201 предупреждение. Общая сумма взысканных административных штрафов составила 26110,9 тыс. руб.

В качестве меры профилактического воздействия в адрес организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья было выдано 204 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

В 2019 году центральным аппаратом Ростехнадзора был завершен   
в полном объеме контроль исполнения пунктов, выданных предписаний   
в отношении ЗАО «Чусовская мельница» Пермский край, Западно-Уральское управление Ростехнадзора (73 пункта нарушений) и ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов» г. Ростов-на-Дону, Северо-Кавказское управление Ростехнадзора (53 пункта нарушений).

В отчетном периоде территориальными управлениями было зарегистрировано 7 инцидентов (за 2018 г. – 12), связанных с нарушениями технологического процесса, к примеру:

в подготовительно-дробильном отделении филиала ООО «Русский стандарт водка» «Буинский спиртозавод» (Приволжское управление Ростехнадзора) произошло задымление участка и обнаружены продукты горения в бункере отходов. По итогам расследования была приостановлена эксплуатация сооружения бункера на участке подготовительно-дробильного отделения цеха по производству спирта на 30 суток, разработаны мероприятия по профилактике и недопущению повторения инцидента;

в цехе по производству комбикормов, расположенном на территории комплекса по производству яиц и кормов ООО «Чебаркульская птица» (Уральское управление Ростехнадзора), произошло воспламенение пылевоздушной смеси в сырьевом наддозаторном бункере на 6 этаже;

на элеваторе ООО «Аксентис» (Нижегородская обл., Волжско-Окское управление Ростехнадзора) зафиксирован инцидент, связанный   
с самосогреванием в силосе, по причине нарушения процесса сушки и хранения зерна (рапса).

Территориальные управления Ростехнадзора в процессе проведения надзорной деятельности осуществляют проверки проведения расследований инцидентов, достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований, а также контролируют выполнение в установленные сроки профилактических мероприятий.

Также территориальными управлениями Ростехнадзора в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации   
при назначении административного наказания в виде приостановления деятельности и исполнения приказа Ростехнадзора от 28 ноября 2017 г. № 509   
«Об утверждении Методических указаний по назначению административного наказания в виде административного приостановления деятельности»   
в центральный аппарат были представлены сведения о приостановлении деятельности опасного производственного объекта или временном запрете деятельности по эксплуатации технических устройств на территории Верхне-Донского управления Ростехнадзора (ООО «Авангард», ОАО «Подгоренское ХПП», ООО «Грязинское ХПП»); Енисейского управления Ростехнадзора (ООО «Колос»); Приволжского управления Ростехнадзора (АО «Казанский маслоэкстракционный завод», ЗАО «Бугульминский элеватор»,   
АО «Татарстанские зерновые технологии»).

В целях обучения должностных лиц органов надзора эффективным методам правоприменительной практики в территориальные управления Ростехнадзора, а также в Службу по экологическому и технологическому надзору Республики Крым (Крымтехнадзор) и Управление по промышленной безопасности, электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений города Севастополя (Севтехнадзор) были направлены информационно-разъяснительные письма по вопросам проведения процедур идентификации зерновых складов (зерноскладов) в качестве опасных производственных объектов «элеватор» с присвоением соответствующего класса опасности и об аварийности и смертельном травматизме   
на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного (аналитика за 9 месяцев 2019 года).

26 ноября 2019 г. с территориальными управлениями Ростехнадзора, при участии Севтехнадзора и Крымтехнадзора, проведен вебинар по теме: «Вопросы профилактики аварийности и смертельного травматизма   
на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья», по итогам которого протокол и материалы докладов были направлены для проработки и учета в работе.

Профилактическая деятельность центрального аппарата Ростехнадзора осуществлялась в соответствии с План-графиком профилактических мероприятий на 2019 год, разработанным и согласованным с курирующим заместителем руководителя Ростехнадзора в целях реализации Подпрограммы в составе Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018-2020 годы.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики ее применения, а также толкования норм, терминов и понятий, проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, тематика которых касалась:

отнесения мобильных комбикормовых заводов к опасным производственным объектам; проведения сварки норийных труб;

идентификации, регистрации поднадзорных объектов и определения вида работ на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья; расчетов и применения легкосбрасываемых конструкций;

эксплуатации модульных зерносушилок, а также хранения семян подсолнечника и отнесения транспортного средства (мобильного завода)   
к опасному производственному объекту;

отнесения цеха по производству изделий из дерева к опасному производственному объекту;

обеспечения постоянным подпором воздуха тамбур-шлюзов, а также   
по вопросам разработки проектной документации на типовые мельницы марок «Ржаная 800+» и «Пшеничная 1200», введённые в эксплуатацию в 1996 году;

необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

переработки документации на техническое перевооружение объекта «Элеватор 3×75» с последующим проведением экспертизы промышленной безопасности по причинам изменения наименования опасного производственного объекта.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 23 апреля 2015 г. № 169 «О предоставлении информации в Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены текстовые информационные материалы (с фотографиями) по зарегистрированным   
в 2018 г. учетным событиям.

**Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением,   
а также государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза: «Безопасность лифтов»   
(ТР ТС 011/2011); «О безопасности машин и оборудования»   
(ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)**

Данный вид контрольно-надзорной деятельности осуществляется   
на основе следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов,   
на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116 (далее – ФНП ОРПД);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533 (далее – ФНП по ПС);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 563;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 января 2014 г. № 9;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2016 г. № 490.

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к эксплуатации оборудования, разработаны Ростехнадзором во исполнение распоряжения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 2 августа 2011 г. № 1371-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором» в целях реализации мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором.

К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля   
1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению   
их в дальнейшем;

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия   
и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе: отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;

отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;

отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований Ростехнадзором на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В рамках выполнения профилактических мероприятий в отношении включенных в План проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей центральным аппаратом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год поднадзорных организаций, Ростехнадзором проведены семинары-совещания   
с ПАО «Фортум» и ПАО «Энел Россия» по вопросам разъяснения требований промышленной безопасности в целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов.

Проведено три вебинара с территориальными органами Ростехнадзора:

в январе 2019 года по вопросам ввода в эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением в составе тепловых сетей;

в сентябре 2019 года по вопросам безопасной эксплуатации резервуаров СУГ, а также постановке их на учет и определение класса опасности;

в ноябре 2019 по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения.

В рамках контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации   
и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых   
на опасных производственных объектах Управлением проведены плановые выездные проверки в отношении ООО «ТИРВАС», ООО «Санаторий «Юбилейный», ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина, МУП «Светлогорские парки», АО ГСОК «Казань», АО «ГЛК "Манжерок», ООО «Ренонс», ОАУ «СТК «Горный воздух», МБУФКИС «ЦЗВС», эксплуатирующих канатные дороги, а также ПАО «Фортум», ПАО «Энел Россия» и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания».

Работники Ростехнадзора приняли участие в проведении внеплановых выездных проверках:

по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации   
по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности на космодроме «Байконур» при эксплуатации объектов котлонадзора;

ПАО «Тольяттиазот» по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности после рассмотрения жалобы гражданина   
и обращения депутата Государственной Думы.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации   
в 2019 гг. Ростехнадзором продолжалось проведение внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны.

По состоянию 31 декабря 2019 г. поручение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № АХ-П9-682 «Об организации и проведении   
в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны» выполнено в полном объеме.

Указанные проверки показали допущение многочисленные нарушений при эксплуатации ОПО IV класса опасности (в условиях отсутствия   
у Ростехнадзора полномочий по осуществлению надзора за такими объектами).

Всего за период с 2017 по 2019 годы Ростехнадзором проведено   
3598 внеплановых проверок опасных производственных объектов, на которых используется 11766 башенных кранов. Внеплановых проверок с целью контроля выполнения ранее выданных предписаний проведено 1657.

В результате контрольных мероприятий выявлено 43670 нарушений обязательных требований, из них:

технического характера – 15527;

организационного характера – 21104;

отклонений от проектов производства работ – 4638;

в части оценки соответствия по истечении установленного срока эксплуатации – 989;

в области технического регулирования – 664;

иные нарушения – 748.

По результатам выявленных нарушений приняты меры административного воздействия:

наложены штрафы на юридические лица на сумму 148,509 млн. рублей,   
на должностных лиц – 45,266 млн. рублей;

приостановлена эксплуатация 1017 башенных кранов

Средние показатели результативности проверок:

на каждый проверенный башенный кран приходится 4,7 нарушения;

приостановлены 1017 башенных кранов из 9363 проверенных (каждый   
десятый кран остановлен).

По результатам указанных проверок привлечены к ответственности юридические лица по ч.1 и ч.3 ст.9.1 КоАП Российской Федерации.

В рамках исполнения полномочий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 по вводу лифтов подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах в эксплуатацию (далее – объекты) на учет в реестре поставлено 21814 объектов.

Работники Управления приняли участие в работе комиссии Ростехнадзора по проведению внеплановых выездных проверок в отношении:

выполнения Правительством Севастополя предписания от 13 августа   
2018 г. об устранении нарушений, выявленных по результатам проверки   
2018 года реализации Правительством Севастополя переданных Федеральной службой по экологическому технологическому и атомному надзору полномочий  по вопросам надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями;

выполнения Советом министров Республики Крым предписания Ростехнадзора от 13 августа 2018 г. об устранении нарушений, выявленных   
по результатам плановой проверки 2018 года реализации Советом министров Республики Крым переданных Федеральной службой по экологическому технологическому и атомному надзору полномочий, реализуемых Службой   
по экологическому и технологическому надзору Республики Крым (Крымтехнадзор).

В рамках обеспечения государственного контроля и надзора   
за обеспечение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»   
ТР ТС 032/2013 Ростехнадзором в 2019 г. в адрес территориальных органов Ростехнадзора направлено:

6 информационных письма по вопросам соответствия оборудования, работающего под избыточным давлением производства ООО «Гюнтнер ИЖ»,   
ООО «Медведь», ООО «НПК Ника», ООО «СпецТехноГазУрал», НТК «Криогенная техника»;

3 письма в органы по сертификации с запросами о предоставлении материалов по выданным (оформленным) сертификатам соответствия   
в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением.

В рамках обеспечения государственного контроля и надзора   
за обеспечение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»   
ТР ТС 032/2013 Управлением совместно с Уральским управлением Ростехнадзора проведена внеплановая выездная проверка по согласованию   
с органами прокуратуры в отношении НТК «Криогенная техника».

По результатам проверки НТК «Криогенная техника» привлечено   
к ответственности юридическое лицо по статье 14.43. КоАП Российской Федерации.

Управление разработан план осуществления нормотворческой деятельности в рамках программы предусмотренной регуляторной гильотины, согласно которому в 2020 году будут разработаны:

Проект постановления Правительства Российской Федерации   
«Об установлении порядка учета передвижных технических устройств»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов,   
на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Порядок обследования технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

В рамках международного сотрудничества работниками Ростехнадзора были проведены следующие мероприятия:

с 3 по 5 июня 2019 г. в рамках обмена опытом по организации   
и осуществлению надзора за подъемными сооружениями и за безопасностью оборудования, работающего под избыточным давлением работники Управления приняли участие в работе делегации Ростехнадзора в Республике Польша:

по вопросам осуществления государственного надзора государственного надзора за подъемными сооружениями и лифтами в России, а также организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек)   
и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

по вопросам осуществления контроля надзора за соблюдением требований промышленной безопасности и надзора за соблюдением требований технического регламента таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

с 23 по 26 сентября 2019 г. в рамках обмена опытом по организации   
и осуществлению надзора работником Управления принято участие в работе делегации Ростехнадзора в Республике Казахстан по вопросам государственного строительного надзор и совершенствования методов работы при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности и за опасными объектами (лифтами, подъемными платформами для инвалидов и эскалаторами).

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: http://www.gosnadzor.ru/ndustrial/equipment/faq размещаются ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением   
и подъёмных сооружений.

Также на сайте Ростехнадзора размещается и постоянно актуализируется информация (с ежемесячным обновлением) о выданных (присвоенных) шифрах клейм организациям для клеймения баллонов по результатам технического освидетельствования, перечень уполномоченных специализированных организаций для проведения технических освидетельствований оборудования, работающего под избыточным давлением и реестр экспертных организаций осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

### Государственный надзор в угольной промышленности

Статистические показатели правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2019 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Показатели надзорной и контрольной деятельности** | **2018 г.** | **2019 г.** |
| 1. | Число поднадзорных организаций (юридических лиц) | 254 | 283 |
| 2. | Число поднадзорных объектов | 460 | 488 |
| 3. | Количество инспекторов (фактически) чел. | 156 | 165 |
| 4. | Число проведённых обследований, в том числе | 7484 | 7838 |
| 4.1. | в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) | 6694 | 6945 |
| 5. | Число выявленных нарушений | 54052 | 56000 |
| 6. | Назначено административных наказаний, всего | 8399 | 8815 |
| 6.1. | административное приостановление деятельности, в том числе | 683 | 692 |
| 6.1.1 | временный запрет деятельности | 658 | 671 |
| 6.2. | административный штраф | 7676 | 8076 |
| 7. | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 293632 | 233839 |
| 8. | Передано материалов в правоохранительные органы на нарушителей требований промышленной безопасности | 9 | 3 |

*Статистические показатели аварий и смертельно травмированных   
в угольной промышленности*

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом на подземных работах, открытых горных работах и поверхностных объектах (углеобогатительных фабриках) по травмирующим факторам за 2018 и 2019 года представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Травмирующие факторы** | **Количество смертельно травмированных** | | | | | |
| **2018** | | | **2019** | | |
| Шахты | Разрезы | Поверхно-стные объекты | Шахты | Разрезы | Поверхно-стные объекты |
| Внезапный выброс угля, породы, газа | - | - | - | - | - | - |
| Обрушение горной массы, крепи | 4 | - | - | 5 | - | - |
| Транспорт | 3 | - | - | 1 | 1 | - |
| Воздействие машин и механизмов | 5 | 2 | - | 5 | 2 | - |
| Электроток | - | 2 | - | - | 1 | - |
| Затопления горной выработки, прорыв воды | - | - | - | - | - | - |
| Нарушение буровзрывных работ | 1 | - | - | - | - | - |
| Итого | 13 | 4 | **-** | 11 | 4 | - |

*Анализ аварийности, смертельного травматизма и групповых несчастных случаев в угольной промышленности за 2019 г.*

Удельный показатель смертельного травматизма за 2019 г., человек   
на млн. тонн угля составляет 0,034.

Аварий – 1.

Общее количество смертельно травмированных – 15 человек:

Сибирское управление Ростехнадзора – 10 человек;

Енисейское управление Ростехнадзора – 2 человека;

Дальневосточное управление Ростехнадзора – 2 человек;

Печорское управление Ростехнадзора – 1 человек.

*Основными причинами аварий и смертельных несчастных случаев являются:*

1) низкая квалификация персонала:

недостатки в организации и проведении подготовки работников;

не проведение обучения и ознакомления с руководством по эксплуатации технических устройств;

2) технологическая и трудовая дисциплина:

неудовлетворительное осуществление производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности;

не осуществление контроль со стороны должностных лиц предприятия   
за техническим состоянием технических устройств;

невыполнение требований положения о нарядной системе;

не соблюдение требований проектно-технической и эксплуатационной документации.

*Типовые нарушения требований промышленной безопасности.*

В результате анализа нарушений обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими добычу (переработку) угля (горючих сланцев), выявленных при проведении проверок (мероприятий по контролю), типовыми (массовыми) из них являются:

несоблюдение требований в части организации прохождения инструктажей по промышленной безопасности работниками;

нарушение работниками требований безопасности при эксплуатации оборудования, находящегося под давлением;

неудовлетворительная организация производства работ при проведении погрузочно-разгрузочных работ;

ослабление надлежащего контроля за соблюдением требований промышленной безопасности инженерно-техническими работниками при ведении работ в монтажной камере;

нарушение требований нарядной системы;

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств;

выполнение работ в опасны зонах работниками, не обладающими соответствующей профессиональной подготовкой;

нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда;

отсутствии в проектной и эксплуатационной документации порядка организации и проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования (воздухопровода) с учётом конкретных условий   
его эксплуатации;

несоблюдения требований документации завода-изготовителя технических устройств при их эксплуатации и обслуживании;

пользование неисправными техническими устройствами;

не своевременное проведение мероприятий по борьбе с угольной пылью;

несоблюдения требований проектной документации.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтегазового комплекса**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 79 583 опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, из них:

7 051 опасный производственный объект нефтегазодобычи;

4 364 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта;

4 147 опасных производственных объекта нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения;

64 021 опасный производственный объект газораспределения   
и газопотребления.

За 2019 год на объектах нефтегазового комплекса произошло   
53 аварии, в результате которых смертельно травмировано 23 человека.   
При этом в 2018 году на объектах нефтегазового комплекса произошло   
56 аварий, в результате которых смертельно травмировано 16 человек.

Территориальными органами Ростехнадзора за 2019 год проведено 32 883 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, в том числе 5 312 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 107 807 нарушений требований промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 13 459. Общая сумма административных штрафов составила более 975 826,5 тысяч рублей.

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах нефтегазового комплекса представлена на диаграмме

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 7 051 опасного производственного объекта нефтегазодобычи.

За 2019 год на опасных производственных объектах нефтегазодобычи произошло 7 аварий, показатель аварийности на объектах уменьшился   
по сравнению с 2018 годом (9 аварий).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших   
за 2019 год – 8, при этом в 2018 году зафиксировано 12 случаев смертельного травматизма.

В результате проведенного анализа аварийности  
в 2019 году установлено, что около половины от общего количества аварий связаны с разрушением технических устройств и разливом нефтесодержащей жидкости. В 2019 году аварии происходили на объектах 1 и 3 классов опасности (4 и 3 аварии соответственно).

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих  
и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, производстве ремонтных работ, в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Износ оборудования (в том числе промысловых трубопроводов, бурового оборудования) явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств.

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах   
нефтегазодобычи

Территориальными органами Ростехнадзора в 2019 году проведено   
4 033 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазодобычи, в том числе 973 проверки   
в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 13 447 нарушений требований промышленной безопасности.

*К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:*

отсутствие правоустанавливающих документов на здания, строения   
и сооружения, которые размещаются на территории опасного производственного объекта, а также технические устройства, применяемые   
на опасных производственных объектах;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

проведение реконструкции опасных производственных объектов   
с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;

разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок – 1 209. Общая сумма административных штрафов превысила 92 млн. рублей.

**Федеральный государственный надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4 364 опасных производственных объекта магистрального трубопроводного транспорта.

За 2019 год на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта произошло 7 аварий, показатель аварийности   
на объектах уменьшился по сравнению с 2018 годом (11 аварий).

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах   
магистрального трубопроводного транспорта

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших   
за 2019 год – 7 (за 2018 г. случаев смертельного травматизма   
не зарегистрировано).

В результате проведенного анализа аварийности в 2019 году установлено, что 80 % от общего количества аварий связаны с неисправностью и физическим износом оборудования.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явилась разгерметизация и разрушение технических устройств (трубопроводов) вследствие нарушений требований законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации   
и техническом обслуживании трубопроводов и оборудования, а также   
при производстве земляных работ в границах охранной зоны магистральных трубопроводов.

Территориальными органами Ростехнадзора за 2019 год проведено   
3 700 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта,  
в том числе 2 793 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 10 715 нарушений требований промышленной безопасности.

*К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:*

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями   
от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

Общее количество административных наказаний – 1 513. Общая сумма административных штрафов составила более 43 млн. рублей.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической   
и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах нефтепродуктообеспечения**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4 147 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств   
и объектов нефтепродуктообеспечения.

За 2019 год на опасных производственных объектах   
нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения произошло 17 аварий, показатель аварийности увеличился по сравнению с 2018 годом (12 аварий).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших   
за 2019 год – 8 (2018 год – 3 случая смертельного травматизма).

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах нефтехимических и нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения

В результате проведенного анализа аварийности установлено, что 80 %   
от общего количества аварий связаны с пожаром на технологическом оборудовании вследствие разгерметизации и разрушении технических устройств. Остальные аварии связаны со взрывами и выбросами опасных веществ.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих   
и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных   
с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств.

Территориальными органами Ростехнадзора за 2019 год проведено   
3 482 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения, в том числе   
1 479 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 24 155 нарушений требований промышленной безопасности.

*К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:*

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

отсутствие автоматических систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями   
от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 2 007. Общая сумма административных штрафов составила свыше 196 млн. рублей.

**Федеральный государственный надзор на объектах газораспределения и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 64 021 опасного производственного объекта газораспределения и газопотребления.

За 2019 год на опасных производственных объектах газораспределения   
и газопотребления произошло 20 аварий, показатель аварийности на объектах уменьшился по сравнению с 2018 годом (2018 год – 24 аварии).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в 2019 году – 0, в 2018 году – 1.

В результате проведенного анализа аварийности установлено,   
что 83 % от общего количества аварий связаны с механическим повреждением наружных газопроводов, в том числе автотранспортом.

Динамика показателей аварийности и травматизма на объектах   
газораспределения и газопотребления

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц   
и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов.

Территориальными органами Ростехнадзора за 2019 год проведено   
21 668 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в том числе 67 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 59 460 нарушений требований промышленной безопасности.

*К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:*

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производственного контроля   
за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения   
и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок – 8 730. Общая сумма административных штрафов превысила 643 млн. рублей.

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу: http://www.gosnadzor.ru/ndustrial/equipment/faq размещаются ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований   
в сфере промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере общепромышленного надзора не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_